|  |
| --- |
| **风电产业的金融扶持** |
|  |
|

|  |
| --- |
| **[摘要]** 风电产业具有良好的社会效益和环境效益，是国家重点鼓励产业。白城市是风电资源较富集的地区之一，近年来抢抓国家发展扶持新型环保能源的机遇，取得明显成效。但白城市中心支行对白城市风电项目的专题调研显示，当前风电产业发展面临电网输出难、窝电现象突出等问题，亟需政策扶持。风电企业偿贷来源不足面临潜在信贷风险。城市经济发展相对滞后，信贷优质项目偏少。在风电项目启动初期，由于其资金需求量大、发展前景好、信贷风险小，各主要金融机构均将风电项目作为共信贷投放重点。　　风电产业具有良好的社会效益和环境效益，是国家重点鼓励产业。白城市是风电资源较富集的地区之一，近年来抢抓国家发展扶持新型环保能源的机遇，取得明显成效。但白城市中心支行对白城市风电项目的专题调研显示，当前风电产业发展面临电网输出难、窝电现象突出等问题，亟需政策扶持。　　　　**一、风电产业发展现状**发展迅速。一是风电产业发展潜力大。据测算，白城市可开发风电面积达6865平方公里，可开发装机容量为2280万千瓦，年可发电478.8亿千瓦时。按照吉林省“十二五”风电规划目标，到2015年，白城市风电并网装机将达1000万千瓦，到2030年，白城市风电并网装机将达1 684万千瓦；二是风电产业起步早，已初具规模。吉林省是我国风电开发较早的地区，而白城市更是走在全省的前列，创造了风电发展史上多个全国第一。目前已有华能、大唐、国电、中电投等17家国内外知名的电力龙头企业在白城投资开发风电。截至2013年末，全市风电并网装机达268.5万千瓦，年发电37.3亿千瓦时，风电利用小时数达1625小时，与2012年（1407小时）相比增加了1 18小时。三是风电产业链基本形成。为了破解风电开发投资大，对本地经济垃动小、用工少等诸多问题，白城市各县（市、区）都把延伸风电产业链条作为重中之重，通过招商引资，引进了风机市场占有率世界排名第二、国内排名第一的华锐科技风电装备制造有限公司，叶片产量国内第一的中材科技有限公司等15家国内外风电装备制造龙头企业。风电装备制造企业全部投产后，年产风机能力达到317.5万千瓦，年产风机塔筒能力达到1 550台套，年产风机叶片能力达到2400套。　　　　困难重重。一是风电输送面临并网瓶颈风险。根据吉林省电力有限公司关于风电项目按入系统审查意见的通知，受电网调峰输送能力限制，吉林省电网接纳风电能力有限。按照白城市千万千瓦的风电发展目标，到2015年规划装机容量为1000万千瓦，但受电网稳定控制和系统电压限制，实际只能满足输送670万千瓦的风电送出需求，约有330万千瓦的风电无法送出，这将直接影响风机的有效工作小时和有效电能的输出，出现电网输出难，风机设备利用小时下降的窝电现象，进而影响风电企业经营水平。二是风电本地消纳难，面临弃风停机风险。全市现有火力发电能力96.6亿千瓦时，风力发电能力56.4亿千瓦时，全口径年发电能力153亿千瓦时。2013年全市全口径用电量仅为33亿千瓦时，富余电量约120亿千瓦时。白城市及周边地区没有大型消纳企业，电力负荷较小，随着风电规模的不断扩大，电力消纳问题愈加明显。风电场的发电量不能够全部上网，造成弃风停机现象。三是风力资源面临减弱的风险。近年来，由于洮北、通榆和镇赉地区风速呈下降趋势，导致有效小时数减少，直接影响了风电项目的预期经济效益。四是风电电价补贴面临不确定性风险。根据国家发改委、电监会对可再生能源电价补贴和配额交易方案规定的补贴价格和结清时间，目前风电含税价格为每度0，61元，电价补贴为0.253元，由于补贴电价每年单独核定，若未来年份补贴标准下降，将影响风电企业的盈利能力。　　　　**二、信贷需求和潜在风险并存，金融支持面临困难**风电项目金融支持情况。截至2013年末，白城市四家大型国有商业银行均投放了风电项目贷款，共计为20户风电企业累计发放贷款64.5亿元，累计收回25.3亿元，贷款余额为39.2亿元，其中银团贷款7户，贷款余额为13.2亿元，占风电贷款余额的33.7%。经调查，因运行较好的风电企业采取总部经营模式，对当地贷款需求很少。　　　　风电企业偿贷来源不足面临潜在信贷风险。白城市经济发展相对滞后，信贷优质项目偏少。在风电项目启动初期，由于其资金需求量大、发展前景好、信贷风险小，各主要金融机构均将风电项目作为共信贷投放重点，到201 3年末，白城市风电贷款余额占全市国有商业银行各项贷款余额的比例达27.17%，集中了全市四家国有商业银行近三分之一的信贷资源。从实际情况看，目前白城风电行业属于微利行业。由于风电外送受限，设备最佳运转期己过，机器故障停运现象时有发生等原因，依靠银行信贷资金建设的风电场收益减少近七成，还款来源不足，这无疑将直接威胁信贷资金安全。据调查，2013年，有信贷业务的风电企业20家中9家亏损，占比达到45%。虽然各家风电企业有其母公司的资金支持，贷款还未出现逾期、欠息情况，但潜在信贷风险已经显现。目前银行信贷资金投放开始转向，调查显示，白城市四家国有商业银行已经全部取消对风电行业贷款利率优惠，同时农行已开始严控新建风电项目贷款审批。　　　　**三、加强政策支持和扶持，使产业发展与信贷支持有机融合**新能源作为国家重要的战略产业，政府部门应当进一步加大政策引导和资金支持，使金融更好地支持风电产业发展。　　　　加大电网建设力度，缓解电力外输压力。建议国家相关部门针对吉林省白城市电网薄弱，影响风电输出的实际情况，推进特高压电网建设，有效解决国家规划的大型风电基地的风电消纳难题，从根本上解决吉林省风电输出的瓶颈问题。同时，积极探索输电通道建设的多元化及投资的新模式，允许电力生产企业参与电网建设，加快“风电走廊”其他电源项目建设，有效解决弃风限电问题。　　　　加大高载能企业引入力度，消纳富余电力。以白城市工业园区、经济开发区及所辖各县（市）的工业集中区为项目承载平台，建设承接高载电产业转移区，提高产业集中度，优化产业结构和布局。将富余电力以高载电产品的形式固化下来，变能源输出为产品输出，加速吉林西部地区新型工业化和城镇化进程，促进区域协调发展。充分利用国家级风电本地消纳综合示范区和省里给予的政策“洼地”优势，对国内重点区域、重点行业及重点企业继续加大招商引资工作力度，大力引进风电供暖、风电制冷、风电制氢、田间电网以及高载能工业项目，消纳当地富余电力。　　　　加大核准未建的风电续建项目建设力度，促进风电产业持续健康发展。白城市风电项目第二、第三、第四批未列入国家“十二五”核准规划，风电项目开发形势较为严峻，这无疑将影响全国五大电力集团对白城市投资的信心，进而影响白城市能源基地建设步伐。目前，随着风电建设项目审批权上收国家发改委，新建风电项目获批难度加大。因此，应加大力度做好核准未建的风电续建项目，如通榆230万千瓦风电扩建工程。同时，地方政府在城市采暖、家庭厨房、城市交通和城市亮化等方面也应出台推广清洁能源应用的相关优惠政策，以鼓励使用本地风电。确保风电企业经营收益，增强其投资信心，促进风电产业持续健康发展。　　　　加大金融支持力度，满足风电产业资金需求。虽然从目前风电产业发展情况看，风电企业运营较为困难，信贷风险加大，但当地政府已开始着力解决电力外输、富余电力本地消纳等困扰风电企业发展的主要问题。风电产业发展环境将在未来五年内得到明显改善，其发展前景仍然较为乐观。为此，建议当地人民银行协调各金融机构，充分发挥其窗口指导职能，在符合信贷条件、风险可控前提下，给予风电相关行业更多的金融支持，满足其资金需求。如对规模较大的风电项目、电网建设工程，提供银团贷款，分担信贷风险，体现金融“能”支持；对引入的有信贷需求的高载能企业的一些新兴风电项目，适当放宽贷款审批条件、增加授信额度等，体现金融“敢”支持；继续给予风电场贷款利率优惠，缓解财务费用压力，体现金融“保”支持。　　　　加大对各风场风力资源和电价补贴政策变化的监测力度，确保信贷资金安全。贷款银行要随时掌握各风电场风力资源变化对借款企业经营效益的影响，及时测算偿还贷款能力变化情况，一旦发现借款企业偿贷能力减弱，及时发出预警并提请总公司做好偿还贷款资金的安排，最大限度地减少风险。同时，鉴于目前国内上网电价一定程度上限制了风电发展的实际，建议国家在给予税收优惠的同时，还应在一定范围内给予风电产业一定的补贴，以推动改进风电技术，扶持风电产业发展壮大，使企业和银行业实现双赢。 |
| （《中国金融》，中国人民银行白城市中心支行，李建强，郑晓，赵铁男） |

 |